

УДК 316.3

DOI: 10.31040/2222-8349-2023-0-2-106-111

**ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ ДЛЯ ПОЖИЛЫХ И ИНВАЛИДОВ
КАК ИННОВАЦИОННАЯ ТЕХНОЛОГИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ**

© Р.М. Садыков, Н.Л. Большакова

Рассматриваются особенности социального обслуживания пожилых людей в современном российском обществе. С целью улучшения и поддержания своего здоровья, активности, получения поддержки, и за неимением достойных условий проживания, пожилые люди могут пребывать в стационарных или полустационарных учреждениях, которые оказывают весь спектр социальных услуг, а также могут получать уход на дому, оставаясь в привычных домашних условиях. Однако в силу своего трудного материального положения многие граждане пожилого возраста не всегда могут оплачивать социальные услуги. Также нехватка мест в специализированных учреждениях, ограниченное финансирование, переполненность домов престарелых и интернатов обуславливает необходимость поиска альтернативных и инновационных форм социального обслуживания пожилых и инвалидов. В качестве особой и эффективной формы жизнеустройства престарелых и инвалидов рассматривается помещение их в приемную семью, путем оказания семейной поддержки и создания полноценных социально-бытовых условий. Модель фостерной или замещающей семьи развита в ряде стран Европы и США. Внедрение в России альтернативной модели замещающей семьи для пожилых и инвалидов будет способствовать решению злободневных их проблем, а также может обеспечить им постоянный уход и заботу. Приемная семья для пожилого человека является хорошей возможностью в дальнейшем отказаться от деятельности домов-интернатов для престарелых, во многих из которых пожилые люди доживают свою жизнь, в прямом смысле этого слова. Данная технология обеспечивает пожилому человеку необходимый уход и бытовые условия, организацию досуга, психологическую поддержку, а приемной семье – дополнительную материальную поддержку. Развитие института приемной семьи для пожилых как инновационной формы их жизнеустройства позволит значительно улучшить качество жизни граждан старшего возраста, изменить их «социальное самочувствие», избавит их от проблемы одиночества, укрепит связь поколений. Решение социальных, социально-бытовых, психологических и иных проблем пожилых людей требует более активного участия гражданского общества и постоянного поиска эффективных форм социального обслуживания.

Ключевые слова: приемная семья для пожилых, пожилые люди, старшее поколение, старость, социальное обслуживание граждан пожилого возраста, формы жизнеустройства пожилых, уровень жизни пожилых.

Главной проблемой пожилых людей является одиночество и их изоляция, когда они пребывают без семьи, прежних социальных контактов и активного участия в жизни общества. С одной стороны, в целом ряде регионов Российской Федерации сохраняется очередь престарелых граждан, желающих поступить в стационарные учреждения социального обслуживания. С другой стороны, пожилые люди все больше проявляют желание жить в привычной для них домашней обстановке. В настоящее время большинство людей пожилого возраста обделены возможностью получения помощи,

заботы и внимания. Нехватка мест в специализированных учреждениях, ограниченное финансирование, переполненность домов престарелых и интернатов – все это негативно сказывается на состоянии лиц старшего поколения и возможности обеспечить их всеми необходимыми социальными услугами.

Из опыта и социальной практики ряда развитых стран хорошо известна модель фостерной (приемной, замещающей) семьи для пожилых людей с полной оплатой государством предоставляемых услуг. Подобная социальная практика свойственна таким странам, как США,

САДЫКОВ Рамиль Мидхатович – к.социол.н., Институт социально-экономических исследований УФИЦ РАН, e-mail: sadikovrm@mail.ru

БОЛЬШАКОВА Наталья Леонидовна, Уфимский университет науки и технологий, e-mail: bolshakovanl@mail.ru

Англия, Швейцария, Франция и т.д. Создание и развитие в России института приемной семьи для пожилых позволило значительно улучшить качество жизни граждан старшего возраста, изменить их «социальное самочувствие», избавить их от проблемы одиночества, укрепить связь поколений, поддержать социальную мобилизацию общества [1].

Для решения данной проблемы в 2004 г. стартовал проект «Приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов». Его суть заключается в том, чтобы граждане пенсионного возраста и инвалиды могли обрести дом и семью, помощь в организации быта. Миссия данного проекта – организация общественной поддержки, помощь в ведении быта и психологическая поддержка одиноких людей. Большинство регионов Российской Федерации поддержали инициативу проекта. В законодательстве РФ пока что не существует отдельного закона о приемных семьях. В регионах утверждены нормативные акты по регулированию данного вопроса [2].

Приемная семья – особая инновационная форма жизнеустройства граждан пожилого возраста и инвалидов, представляющая совместное проживание и ведение общего хозяйства лица, нуждающегося в постоянном постороннем уходе, и лица, осуществляющего уход, на основании договора о создании приемной семьи. Период пребывания в приемной семье может колебаться от месяца до нескольких лет – в зависимости от желания сторон. Приемная семья, возможно, окажется не только инновационной, но и самой эффективной – ведь пожилой человек, попадая в семью, перестает думать о своей ненужности. Здесь его окружают люди, с которыми он чувствует себя увереннее, – все это благоприятно влияет на его здоровье, улучшая качество жизни и, как следствие, продолжительность жизни [3].

Именно приемная семья как инновационная форма жизнеустройства для пожилых

граждан способна значительно улучшить жизнь одиноких пожилых граждан. Целью организации приемных семей является не только повышение качества жизни пожилых граждан, но и профилактика одиночества и других их проблем. Внедрение данной формы жизнеустройства пенсионеров позволяет значительно улучшить социальное самочувствие пожилых людей, служит укреплению связи поколений. Государство гарантирует пожилым и старым людям возможность получения различных социальных услуг для решения их проблем. Приемная семья для пожилого человека является хорошей возможностью в дальнейшем отказаться от деятельности домов-интернатов для престарелых, во многих из которых пожилые люди доживают свою жизнь, в прямом смысле этого слова, она может предоставить пожилому человеку необходимый уход и бытовые условия, организовать досуг, приобретая взамен дополнительную материальную поддержку [4].

Предусмотрены определенные категории граждан, которые нуждаются в данных услугах приемной семьи: дееспособные одинокие женщины в возрасте от 55 лет и мужчины от 60 лет; одиноко проживающие пожилые супруги; граждане, ожидающие помещение в дома престарелых или инвалидов; инвалиды 1 и 2 группы, оставленные без попечения родственников, супругов, усыновителей.

Также люди, которые проявили инициативу взять к себе в семью пожилого, несут за собой такие обязанности: предоставлять пожилому продукты питания, лекарства, бытовые принадлежности; сопровождать пенсионера в медицинских учреждениях, оказывать до прихода врача базовую медицинскую помощь; создавать комфортную психологическую обстановку и обеспечивать условия для проведения досуга (табл. 1) [5].

Т а б л и ц а 1

Обязанности сторон при подписании договора о приеме в семью

Сторона	Обязанности (ответственность)
Пожилый гражданин	обязуется вносить вклад в бюджет семьи
Гражданин (семья), который берет попечительство	содержание нового члена семьи; помощь в организации быта; психологическая поддержка подопечного; оказание базовой медицинской помощи до приезда врача, сопровождение в медицинских учреждениях
Представители органов социальной защиты	контроль за выполнением всех условий, в которых живет гражданин, принятый в семью

Варианты проживания пожилого в приемной семье

1 вариант – «Проживание на территории принимающей семьи»	2 вариант – «Проживание на территории пожилого гражданина»
<ul style="list-style-type: none"> ✓ дееспособный гражданин приглашает пожилого человека в свою квартиру и в семью. Опекун может иметь постоянную работу. ✓ семья оказывает пенсионеру помощь в свободное время, организует быт и лечение. ✓ уход относится к профессиональной деятельности соцработников. Опекун имеет право на учет стажа и получение социальных выплат. ✓ денежная компенсация должна быть равна сумме, которая уходит на содержание пожилого гражданина в стационаре. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ семья организует уход за одиноким человеком в его квартире. Ответственный гражданин переезжает к опекаемому и проживает с ним на постоянной основе. ✓ приемная семья после смерти опекаемого гражданина сможет получить квартиру или дом в личное владение, если это предусмотрено договором.

По соглашению сторон устанавливается и место проживания приемной семьи – это может быть жилое помещение самой семьи, принимающей пожилого гражданина, так и его жилое помещение. Приемная семья позволяет поддерживать традиции семейной заботы о старшем поколении, наладить межпоколенные связи, передавать опыт, проводить совместный досуг и отдых, поднять статус пожилых людей в семье и в обществе в целом.

Учитывается и тот факт, что предоставление помощи одиноким пожилым людям реализуется на безвозмездной основе и приемная семья, ответственная за уход, получает от местных государственных органов специальные регулярные социальные выплаты (изначально правительство обещало, что выплата на содержание пожилого или инвалида будет варьироваться от 10 000 руб.). Дополнительно оформляются специальные льготы на коммунальные платежи и субсидии. Размер этих социальных выплат отличается в подзаконных актах различных областей, республик и их сумма высчитывается исходя из составленного бюджета на год. С подопечного в приемной семье взимается ежемесячная плата за социальное обслуживание, комфортабельное проживание и иные услуги [6]. Также по договору семья имеет право претендовать на имущество и жилье после смерти опекаемого, если в завещании не указаны ближайшие кровные родственники. Необходимо также отметить, что затраты на обслуживание пожилого в приемной семье меньше по сравнению с затратами в отделении постоянного и временного проживания, однако выше по сравнению с надомным обслуживанием. Объем

услуг и их эффективность в приемной семье значительно превосходит данные показатели при обслуживании на дому.

При заключении договора о приеме в семью старого человека стороны должны быть морально готовы к созданию новой семьи. Подписывая договор о приеме лица пожилого возраста в приемную семью все три стороны, а именно семья, которая изъявила желание взять опеку, пожилой человек и региональный властный орган несут за собой ответственность, так как вступают в правовые отношения [7, 8].

Существуют способы выявления семей, которые готовы взять под опеку пожилого человека. Такие семьи выявляются с помощью:

1. Рассмотрения обращений граждан в проект «Приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов».
2. Взаимодействия семей, готовых взять под опеку пенсионера с органами власти.
3. Проведения опроса населения.

Наличие постоянной работы в законе не предусматривается, а значит, гражданин, не имеющий постоянного дохода, также может стать опекуном. Но существуют условия для оформления попечительства над гражданином старшего возраста:

- отсутствие кровного родства;
- не являться усыновленным или усыновителем;
- пригодность жилплощади для размещения всех членов семьи.

Соблюдение всех данных условий обязательно и даже отсутствие одного является преградой для совершения данной процедуры.

Существуют определенные действия для того, чтобы взять пожилого гражданина или инвалида в семью:

- подходить по всем условиям и требованиям;
- предоставить необходимый пакет документов и написать заявление;
- подписать договор с социальной защитой и лицом, который станет новым членом семьи.

В практике организации приемных семей для пожилого или инвалида существуют два способа организации помощи подопечному. Эти два варианта отличаются тем, что семья выбирает, на чьей территории будет проживание и, как правило, это либо на жилищной площади принимающей семьи, либо на жилищной площади самого подопечного (табл. 2).

Этапы официального оформления в приемную семью подразделяются на несколько шагов и процедур. Для этого потенциальная приемная семья должна состоять из не более двух дееспособных взрослых человек без наличия нарушений здоровья [9]. Органы социальной защиты обязаны ежемесячно проводить мониторинг проживания и содержания гражданина пенсионного возраста. В случае выявления нарушений этих условий проводится процедура расторжения договора в одностороннем порядке.

Для того чтобы оформить пожилого гражданина в приемную семью необходимо соблюсти алгоритм:

1. Обращение будущей семьи в территориальные органы социальной защиты для получения разъяснений о подаче документов.
2. Сбор и подготовка всех документов исходя из перечня, предоставленного в ведомственном органе.
3. В Реестр лиц вносятся все данные о потенциальных кандидатах, желающих осуществлять уход и того, над кем уход будет осуществляться.
4. Рассмотрение бытовых и социальных условий проживания потенциальной семьи, выявление степени их пригодности.
5. Проведение специальной психологической подготовки для членов принимающей семьи и будущего подопечного.
6. Проверка документов территориальными органами социальной защиты и ведомствами опеки и попечительства, а также ведомствами в вопросах социальной защиты населения.
7. Подписание договора о создании приемной семьи для пожилого гражданина.

8. Создание специального паспорта для приемной семьи.

Требования по подготовке документов для оформления гражданина пенсионного возраста в приемную семью закрепляются и устанавливаются на региональном уровне [10].

Данная форма жизнеустройства пожилых людей в приемные семьи имеет и свои недостатки. Один из самых главных – несовершенство нормативно-правовой базы: подобная форма опеки не закреплена на законодательном уровне Российской Федерации, нормативная база существует только на уровне регионов. В связи с этим не совсем понятно, каким образом осуществляется помещение человека в приемную семью, что получают его опекуны и какие конкретные санкции в случае нарушения условий. Также отсутствует контроль за тем, как семья, принявшая пожилого к себе, распоряжается его жилплощадью, полагаются ли им льготы и улучшение жилищных условий.

Таким образом, помещение пожилого человека в приемную семью является новым видом социального обслуживания и помощи. Помимо получения ухода и всех необходимых социальных услуг представитель старшего поколения обретает и новую семью, что позитивно сказывается на его психологическом состоянии [11]. Однако практика приема пожилых людей в семью, к сожалению, недостаточно распространена в России. Социальная технология «Приемная семья для пожилых или инвалидов» является одной из инновационных и перспективных форм социального обслуживания граждан пожилого возраста, а главное ее преимущество – она направлена на развитие и укрепление института семьи. Данный подход позволяет изменить качество жизни пожилых в лучшую сторону, ведь в такой семье выполняются бытовая, социальная и психологическая функции в уходе за старшим поколением [12].

Возможно, в будущем развитие фостерной модели семьи для лиц старшего возраста получит глобальное развитие по всей Российской Федерации, и данная модель станет заменой специальных стационарных учреждений социального обслуживания для пожилых. На данный момент до сих пор неизвестна степень востребованности в организации таких семей среди граждан, так как реализация данного проекта началась недавно. При компетентном подходе и формировании законодательной базы создание приемных семей для пожилых станет более по-

пулярным. Кроме того, по мнению экспертов, в настоящее время большинство россиян еще «социально» не готовы принять в свои семьи чужих бабушек и дедушек.

Данное исследование выполнено в рамках Государственного задания УФИЦ РАН № 075-01134-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг.

Литература

1. Социальная устойчивость региона: диагностика и проблемы развития: монография / под общ. ред. Р.М. Садыкова. Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2017. 188 с.
2. Узденов Ш.Б. Актуальные вопросы правовой регламентации Приемных семей для пожилых граждан // Вестник магистратуры. 2019. № 10-3 (97). С. 47–48.
3. Садыков Р.М., Мигунова Ю.В. Роль кадрового обеспечения медицинских организаций в контексте проблем российского здравоохранения // Известия Уфимского научного центра РАН. 2019. № 3. С. 74–80.
4. Хамадеева Р.Х., Большакова Н.Л. Социально-психологическое сопровождение приемных семей для пожилых людей // Социальная политика и социальное партнерство. 2019. № 7. С. 12–18.
5. Седых О.Г., Аранчин Д.Э. Приемная семья для граждан пожилого возраста как инновационная технология социальной работы // Baikal Research Journal. 2019. Т. 10. № 3. 2 с.
6. Титова А.Н., Удалова Ю.Ю. Приемная семья для одиноких пожилых граждан по российскому законодательству // Аллея науки. 2018. Т. 6. № 11(27). С. 641–645.
7. Бикмурзина Н.А., Крякина Л.Н. Приемная семья – новая модель социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов // Социальное обслуживание. 2008. № 3. С. 31–38.
8. Хамадеева Р.Х., Большакова Н.Л. Роль социального партнерства в модернизации системы социального обслуживания лиц старшего возраста // Социальная политика и социальное партнерство. 2020. № 5. С. 25–30.
9. Парфенова О.А. Ключевые агенты заботы о пожилых в современной России // Петербургская социология сегодня. 2019. № 11. С. 23–35.
10. Изварина А.В., Лунева Е.Н. Проблема очередности и устройства пожилых людей в социальные учреждения и приемные семьи // Modern Science. 2020. № 2-2. С. 154–156
11. Парфенова О.А., Петухова И.С. Конкуренция за заботу о пожилых: тактики социальных сер-

висов в новых условиях // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2019. № 4 (152). С. 173–186.

12. Садыков Р.М., Большакова Н.Л. Социальная защита населения муниципального образования // Научно-методический журнал Концепт. 2018. № 6. С. 139–146.

References

1. Social stability of the region: Diagnostics and development issues. Monograph. R.M. Sadykov (ed). Ufa, ISEI UFITs RAN, 2017. 188 p.
2. Uzdenov SH.B. Topical issues of legal regulation of Foster families for elderly citizens // Vestnik magistratury, 2019, no 10-3 (97), pp. 47-48.
3. Sadykov R.M., Migunova Yu.V. The role of staffing of medical organizations in the context of Russian health problems // Izvestiya Ufimskogo nauchnogo tsentra RAN, 2019, no. 3, p. 74-80.
4. Khamadeeva R.Kh., Bolshakova N.L. Socio-psychological support of foster families for older people // Social'naya politika i social'noe partnerstvo, 2019, no. 7, pp. 12-18.
5. Sedykh O.G., Aranchyn D.E. Foster family for elderly citizens as an innovative technology of social work // Baikal Research Journal, 2019, vol. 10, no. 3, 2 p.
6. Titova A.N., Udalova Yu.Yu. Foster family for single elderly citizens under Russian law // Alleya nauki, 2018, vol. 6, no. 11 (27), pp. 641-645.
7. Bikmurzina N.A., Kryakina L.N. Foster family – a new model of social services for the elderly and disabled // Social'noe obsluzhivanie, 2008, no. 3, pp. 31-38.
8. Khamadeeva R.Kh., Bolshakova N.L. The role of social partnership in the modernization of the system of social services for older people // Social'naya politika i social'noe partnerstvo, 2020, no. 5, pp. 25-30.
9. Parfenova O.A. Key agents of care for the elderly in modern Russia // Peterburgskaya sociologiya segodnya, 2019, no. 11, pp. 23-35.
10. Izvarina A.V., Luneva E.N. The problem of priority and placement of older people in social institutions and foster families // Modern Science, 2020, no. 2-2, pp. 154-156.
11. Parfenova O.A., Petukhova I.S. Competition for caring for the elderly: tactics of social services in the new conditions // Monitoring obshchestvennogo mneniya: ekonomicheskie i social'nye peremeny, 2019, no. 4 (152), pp. 173-186.
12. Sadykov R.M., Bolshakova N.L. Social protection of the population of the municipality // Nauchno-metodicheskij zhurnal Koncept, 2018, no. 6, pp. 139-146.



**FOSTER FAMILY FOR THE ELDERLY AND DISABLED
AS AN INNOVATIVE TECHNOLOGY OF SOCIAL SERVICE**

© **R.M. Sadykov¹, N.L. Bolshakova²**

¹Institute of Social and Economic Researches – Subdivision of the Ufa Federal Research Centre
of the Russian Academy of Sciences,
71, prospekt Oktyabrya, 450054, Ufa, Russian Federation

²Ufa University of Science and Technology,
32, ulitsa Zaki Validi, 450076, Ufa, Russian Federation

The article discusses the features of social services for the elderly in modern Russian society. In order to improve and maintain their health, activity, support, and in the absence of decent living conditions, older people can stay in stationary or semi-residential institutions that provide a full range of social services, and can also receive home care, remaining in their usual home conditions. . However, due to their difficult financial situation, many elderly citizens are not always able to pay for social services. Also, the lack of places in specialized institutions, limited funding, overcrowding of nursing homes and boarding schools necessitates the search for alternative and innovative forms of social services for the elderly and disabled. As a special and effective form of life arrangement for the elderly and disabled, their placement in a foster family is considered, by providing family support and creating full-fledged social and living conditions. The foster or substitute family model has been developed in a number of European countries and the USA. The introduction in Russia of an alternative model of a foster family for the elderly and disabled will help solve their pressing problems, as well as provide them with constant care and concern. A foster family for an elderly person is a good opportunity in the future to abandon the activities of nursing homes, in many of which the elderly live out their lives, in the truest sense of the word. This technology provides an elderly person with the necessary care and living conditions, leisure activities, psychological support, and additional material support for a foster family. The development of the institution of a foster family for the elderly as an innovative form of their life arrangement will significantly improve the quality of life of older citizens, change their “social well-being”, save them from the problem of loneliness, and strengthen the connection between generations. Solving social, social, psychological and other problems of older people requires more active participation of civil society and society, a constant search for effective forms of social services.

Keywords: foster family for the elderly, older people, older generation, old age, social services for older citizens, forms of living arrangements for the elderly, the standard of living of the elderly.