

УДК 316.3

DOI: 10.31040/2222-8349-2022-0-4-73-77

**СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ КАК ТЕХНОЛОГИЯ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

© Р.М. Садыков

Рассматривается инновационная и эффективная форма жизнеустройства престарелых и инвалидов в приемную семью в Республике Башкортостан. Опыт организации фостерной или замещающей семьи развит в ряде стран Европы и США. Установлено, что данная технология обеспечивает пожилому человеку необходимый уход и бытовые условия, организацию досуга, психологическую поддержку, а приемной семье – дополнительную материальную поддержку, особенно в условиях снижения уровня жизни и обеднения населения. Создание института приемной семьи для пожилых как инновационной формы их жизнеустройства позволит значительно улучшить качество жизни граждан старшего возраста, изменить их «социальное самочувствие», избавит их от проблемы одиночества, укрепит связь поколений, способствует развитию института семьи. В России для решения проблем пожилых людей в 2004 г. стартовал проект «Приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов». Миссия данного проекта – организация общественной поддержки, помощь в ведении быта, оказание социальных и психологических услуг одиноким нуждающимся гражданам. Особого внимания заслуживают особенности организации приемных семей для пожилых граждан и инвалидов в регионах Российской Федерации. Большинство регионов поддержали инициативу проекта и многие из них имеют свой собственный опыт реализации данной социальной технологии. В каждом субъекте наблюдаются свои особенности и различия в создании приемных семей для пожилых, что связано с наличием собственной законодательной базы для реализации данного проекта. Свой положительный опыт в реализации обозначенной социальной программы имеется в Республике Башкортостан. Социальные услуги, оказываемые стационарными и полустационарными учреждениями социального обслуживания, не смогут заменить привычный домашний семейный уход за престарелым человеком. Возможно, в будущем модель приемной семьи станет заменой специальных стационарных учреждений социального обслуживания для пожилых. Решение социальных, социально-бытовых, психологических и иных проблем пожилых людей требует более активного участия потенциала института семьи, постоянного поиска эффективных форм и технологий социального обслуживания.

Ключевые слова: приемная семья, приемная семья для пожилых, социальный капитал семьи, пожилые люди, старшее поколение, старость, социальное обслуживание граждан пожилого возраста, формы жизнеустройства пожилых.

Одним из приоритетных направлений социальной деятельности в Республике Башкортостан является социальная помощь и поддержка граждан старшего возраста. Граждане пожилого возраста – это часть населения, имеющая большой трудовой, жизненный опыт и знания, представляющие определенную ценность для общества и его успешного развития. Пожилые люди – специфическая социально-демографическая группа от 60 лет и старше, к которой относятся люди с различным уровнем здоровья, образования, квалификацией, из разных социальных слоев и самыми разнообразными интересами; характеризуются своими психологическими, социальными особенностями и наличием

определенных проблем. Пожилой возраст – отрезок течения жизни человека, связанный с понижением его способностей и общественной ценности, а также с отделением от прежних социальных обязательств.

Численность пожилого населения с каждым годом растет как в Республике Башкортостан, так и в России, в целом. Так, по данным статистики за 2020 г., в республике проживало больше 900 тыс. представителей старшего поколения, это 21% от всего населения. В сельской местности региона людей пожилого возраста меньше, чем в городах: 352.5 тыс. пожилых в селах, 496.9 тыс. – в городах [1]. Старость – это один из тяжелых периодов в жизни

человека, так как с каждым годом пожилой человек все больше нуждается в посторонней помощи как со стороны семьи, общества, так и со стороны государства. С ростом численности пожилых граждан растет и число получателей социальных услуг от государства. Люди преклонного возраста, являющиеся полностью одиночками или живущие отдельно от своих близких, попадают в очень тяжелое положение. Новая демографическая ситуация оказывает серьезное влияние на планирование и осуществление мероприятий в области здравоохранения и социальных услуг [2]. В связи с этим необходимо выявить потребности пожилых людей и определить источники ресурсов, необходимых для оказания им помощи и поддержки.

Улучшение качества жизни пожилых зависит от многих факторов, таких как способ организации ухода и обслуживания за данной категорией граждан, организации социальной защиты, проводимой социальной политики государства, от современных достижений в области медицины и др. Особого внимания заслуживают особенности организации социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов. Социальное обслуживание пожилых граждан имеет различные формы и методы: стационарное обслуживание, полустационарное обслуживание, социальное обслуживание на дому, «хоспис на дому» (организация специализированной медицинской, психологической, санитарной помощи на дому), организация приемной семьи для пожилых и др.

Активную социальную деятельность осуществляют стационарные центры социального обслуживания. Ежегодно свыше 8 тыс. пожилых граждан республики получают социальные услуги в этих организациях. Однако мониторинг основных проблем и потребностей пожилых людей показал, что существующие традиционные способы социального обслуживания подходят не всем гражданам старшего возраста или же не в полной мере удовлетворяют их потребности. Получая все социальные услуги, пользуясь услугами стационарного и полустационарного обслуживания, у многих пенсионеров до сих пор не решается главная проблема – проблема одиночества и их изоляция, отсутствие социального окружения и активности.

Пожилые люди все больше проявляют желание жить в привычной для них домашней, семейной обстановке, социальном окружении. Находясь в семье, представители старшего по-

коления могут почувствовать себя более защищенными и нужными, избежать проблему одиночества, что в дальнейшем предотвратит многие психологические проблемы и хронические недуги, возникающие из-за одиночества, а значит, и значительно улучшит их качество жизни. Пребывание в семье престарелого родителя оказывает благотворное влияние. Старые родители бывают полезны своим детям, членам семьи, оказывая им разнообразную помощь. С другой стороны, большинство людей охотно помогают своим престарелым родителям, пожилым людям, получая от этого удовлетворение и выгоду.

Из опыта и социальной практики ряда развитых стран хорошо известна модель фостерной (приемной, замещающей) семьи для пожилых людей с полной оплатой государством предоставляемых услуг. Подобная социальная практика свойственна таким странам, как США, Англия, Швейцария, Франция и т.д. Создание и развитие в России института приемной семьи для пожилых позволило значительно улучшить качество жизни граждан старшего возраста, изменить их «социальное самочувствие», избавить их от проблемы одиночества, укрепить связь поколений, поддержать социальную мобилизацию общества [3].

Для решения данной проблемы в 2004 г. стартовал социальный проект «Приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов». Его суть заключается в том, чтобы граждане пенсионного возраста и инвалиды могли обрести дом и семью, помощь в организации быта. Миссия данного проекта – организация общественной поддержки, помощь в ведении быта, оказание психологических и социальных услуг одиноким нуждающимся людям. Большинство регионов Российской Федерации поддержали инициативу проекта. В законодательстве РФ пока что не существует отдельного закона о приемных семьях. В регионах утверждены нормативные акты по регулированию данного вопроса [4].

Приемная семья – особая инновационная форма жизнеустройства граждан пожилого возраста и инвалидов, представляющая совместное проживание и ведение общего хозяйства лица, нуждающегося в постоянном постороннем уходе, и лица, осуществляющего уход, на основании договора о создании приемной семьи. Приемная семья, возможно, окажется не только инновационной, но и самой эффективной – ведь

пожилой человек, попадая в семью, перестает думать о своей ненужности. Здесь его окружают люди, с которыми он чувствует себя увереннее, – все это благоприятно влияет на его здоровье, улучшая качество жизни и, как следствие, продолжительность жизни [5].

В Республике Башкортостан с 1 января 2017 г. стартовал проект «Приемная семья для пожилых и инвалидов». Данная инновационная социальная технология подразумевает альтернативную форму обслуживания и ухода за пожилыми гражданами. С помощью данной технологии одинокий гражданин старшего возраста имеет возможность вновь обрести семью и получать социальное обслуживание в домашних условиях. Проживание в приемной семье помогает создать максимально комфортные и привычные семейные условия жизни, повышает качество их жизни, укрепляет традиции взаимопомощи и предотвращает социальное одиночество. Новая замещающая семья для пожилых людей и инвалидов является альтернативной формой ухода и будет стимулировать развитие стационарозамещающих форм социального обслуживания [6]. На сегодняшний день в Республике Башкортостан образованы 93 приемные семьи, в которых проживает 96 человек [7].

Приемную семью может создать дееспособный гражданин, который организует совместное проживание и постоянный уход за пожилым человеком. В приемной семье может проживать до трех лиц, которые нуждаются в постоянном постороннем уходе. Однако существуют ограничения и запреты, а именно – отсутствие близких родственных связей между кандидатом и подопечным, наличие судимости, психических заболеваний, социальных девиаций и т.д. Кандидаты, желающие взять пожилого подопечного, должны пройти небольшой курс по уходу за пожилыми и тест на психологическую совместимость. После этого органы опеки и попечительства изучают семью, дают согласие или несогласие на заключение договора с семьей. При положительном исходе заключается договор, оформляется паспорт приемной семьи: документ, целью которого является контроль за соблюдением прав и интересов приемной семьи, содержится вся информация о членах семьи, их доходах, социально-бытовых условиях. После заключения договора проводятся плановые и внеплановые проверки приемной семьи.

Бюджет созданной приемной семьи формируется из средств ее членов: до 75% средне-

душевого дохода пожилого гражданина и ежемесячное денежное вознаграждение в размере 6200 рублей лицу, осуществляющему уход. Если в приемную семью принимается лицо старше 80 лет или инвалид I группы, то ежемесячное денежное вознаграждение составляет 8060 рублей. Гражданин, осуществляющий уход за пожилым, обязан составлять ежемесячный отчет о расходах данных средств, который подписывается в том числе и подопечным пожилым возрасту.

Период пребывания в приемной семье может колебаться от месяца до нескольких лет – в зависимости от желания сторон. Существуют случаи, по которым договор может быть расторгнут преждевременно: ненадлежащее поведение опекуна к подопечному, влекущее материальную выгоду лицу, осуществляющему уход; наличие жесткого обращения к пожилому подопечному со стороны семьи; передача функций по уходу за пожилым лицом иным физическим и юридическим лицам; возникновение обстоятельств, препятствующих выполнению обязательств по договору.

Было проведено авторское социологическое исследование для выявления степени информированности граждан РБ об организации института приемных семей для пожилых и их основных опасений по данному вопросу. Семьям был задан вопрос «Выделите основные барьеры, мешающие внедрению института приемных семей для пожилых по всей территории Российской Федерации». Большинство респондентов отметили, что барьером для повсеместного внедрения института приемных семей для пожилых людей выступает недостаточная информированность граждан о данной возможности – 66%, чуть меньше половины граждан отметили, что барьером является неготовность населения к данной услуге – 44%, такой барьер, как низкие денежные выплаты, выделили 38% граждан, и на последнем месте по популярности – необходимость оформления множества документов – 16%.

Самым популярным источником информации о возможности организовать приемную семью для пожилых граждан оказались родственники (знакомые) – 55%; интернет попал на 2 место, за него проголосовало 33% граждан; органы социальной защиты и средства массовой информации оказались на последнем месте – 5%. Это свидетельствует о том, что на государственном уровне возможности организо-

вать приемную семью для старшего поколения слабо освещается.

На вопрос «Какая помощь необходима семье после оформления опеки над пожилым?» ответы домохозяйств распределились следующим образом. По мнению респондентов, после оформления опеки над пожилым семье необходима материальная и психологическая помощь (72%), помощь в профессиональном сопровождении (61%), помощь в улучшении жилищных условий (44%).

Также семьям был задан вопрос «С чем связаны Ваши опасения после принятия в семью пожилого?». Самым главным опасением после принятия пожилого человека в семью по мнению семей оказалась психологическая несовместимость – 50%, адаптация к новым условиям и боязнь не справиться занимают второе место среди опасений – 33%, у 22% опрошенных опасений не оказалось.

По данным социологического опроса можно сделать вывод, что население недостаточно информировано о возможности стать приемной семьей для пенсионера, также приемным семьям с пожилым подопечным необходима материальная и психологическая поддержка. Выяснилось, что граждане узнают о государственном социальном проекте больше через друзей (родственников) и интернета, чем из средств массовой информации и специальных органов социальной защиты. Самые популярные условия, по которым семья готова принять пожилого подопечного – это желание помочь пожилому (52%) и из-за состояния одиночества (31%).

Для более эффективной реализации социального проекта «Приемная семья для пожилых» в Республике Башкортостан необходимо учитывать и опыт других субъектов РФ, перенимать лучшие методы работы по организации приемных семей. Например, опыт таких субъектов как Республика Бурятия (помимо законов приняты подзаконные акты с подробным описанием технологий создания и функционирования приемной семьи для граждан пенсионного возраста), Ханты-Мансийский округ (практикуется институт временных семей под названием «Гостевая семья», в такой семье пожилой гражданин проживает определенное время, без заключения договора, что помогает привыкнуть к семье и в случае желая проживать на постоянной основе, помогает понять пенсионеру, готов ли он жить в данной семье), Пермский край (существует четкий и отработанный алгоритм

действий по организации и контролю приемной семьи для граждан старшего возраста), Республика Татарстан (при заключении договора об организации приемной семьи для пенсионера, стороны не имеют права претендовать на имущество друг друга, что позволит сократить количество лиц, которые заинтересованы в материальной выгоде).

Подводя итог, необходимо отметить, что реализация программы «Приемная семья для пожилых и инвалидов» успешно реализуется в Республике Башкортостан с 2017 г. и помогает одиноким лицам старшего поколения заново обрести семью и получать постоянный уход в домашних условиях. Приемная семья является инновационной и эффективной социальной технологией оказания услуг пожилым гражданам. Семья удовлетворяет основные потребности пожилых, в качественном и количественном отношении. Социальные услуги, оказываемые стационарными и полустационарными учреждениями социального обслуживания, не смогут заменить домашний семейный уход за престарелым человеком.

Данное исследование выполнено в рамках Государственного задания УФИЦ РАН № 075-03-2022-001 от 14.01.2022 г.

Литература

1. Структура населения Башкортостана по полу и возрасту в 2020 году [Электронный ресурс] URL http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts.bashstat.ru/population (дата обращения: 10.02.2022).
2. Файзуллин Ф.С., Файзуллин И.Ф. Социальный капитал как объект управления // Известия Уфимского научного центра РАН. 2022. № 1. С. 85–89.
3. Социальная устойчивость региона: диагностика и проблемы развития: монография / под общ. ред. Р.М. Садыкова. Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2017. 188 с.
4. Узденов Ш.Б. Актуальные вопросы правовой регламентации Приемных семей для пожилых граждан // Вестник магистратуры. 2019. № 10–3 (97). С. 47–48.
5. Садыков Р.М., Мигунова Ю.В. Роль кадрового обеспечения медицинских организаций в контексте проблем российского здравоохранения // Известия Уфимского научного центра РАН. 2019. № 3. С. 74–80.
6. Седых О.Г., Аранчин Д.Э. Приемная семья для граждан пожилого возраста как инновационная технология социальной работы // Baikal Research Journal. 2019. Т. 10. № 3. DOI: 10.17150/2411-6262.2019.10(3).2.

7. Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан [Электронный ресурс] URL http://mintrudrb.rupress.news/180307sphrase_id=102209 (дата обращения: 10.02.2022).

References

1. Structure of the population of Bashkortostan by sex and age in 2020. URL http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts.bashstat.ru/population (accessed 10.02.2022).

2. Faizullin F.S., Faizullin I.F. Social capital as an object of management // *Izvestiya Ufimskogo nauchnogo tsentra RAN*, 2022, no. 1, pp. 85-89.

3. Social stability of the region: diagnostics and development issues. Monograph. R.M. Sadykov (ed). Ufa, ISEI UFITs RAN, 2017. 188 p.

4. Uzenov SH.B. Topical issues of legal regulation of Foster families for elderly citizens // *Vestnik magistratury*, 2019, no 10-3 (97), pp. 47-48.

5. Sadykov R.M., Migunova Yu.V. The role of staffing of medical organizations in the context of Russian health problems // *Izvestiya Ufimskogo nauchnogo tsentra RAN*, 2019, no. 3, p. 74-80.

6. Sedykh O.G., Aranchyn D.E. Foster family for elderly citizens as an innovative technology of social work // *Baikal Research Journal*, 2019, vol. 10, no. 3. DOI: 10.17150/2411-6262.2019.10(3).2.

7. Ministry of Family, Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Bashkortostan. URL http://mintrudrb.rupress.news/180307sphrase_id=102209 (accessed 10.02.2022).



THE SOCIAL CAPITAL OF THE FOSTER FAMILY AS A TECHNOLOGY OF LIVING SUPPORT FOR ELDERLY PEOPLE IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

© R.M. Sadykov

Institute of Social and Economic Researches – Subdivision of the Ufa Federal Research Center
of the Russian Academy of Sciences,
71, prospekt Oktyabrya, 450054, Ufa, Russian Federation

The article discusses an innovative and effective form of housing for the elderly and disabled in a foster family in the Republic of Bashkortostan. The experience of organizing a foster or substitute family is developed in a number of European countries and the USA. It has been established that this technology provides an elderly person with the necessary care and living conditions, leisure activities, psychological support, and for a foster family – additional financial support, especially in conditions of declining living standards and impoverishment of the population. The creation of the institution of a foster family for the elderly as an innovative form of their life arrangement will significantly improve the quality of life of older citizens, change their “social well-being”, relieve them of the problem of loneliness, strengthen the connection between generations, and contribute to the development of the family institution. In Russia, in order to solve the problems of older people, in 2004, the project “Foster Families for Elderly and Disabled Citizens” was launched. The mission of this project is to organize public support, help with household chores, and provide social and psychological services to lonely needy citizens. Particular attention deserves the peculiarities of organizing foster families for the elderly and disabled in the regions of the Russian Federation. Most of the regions supported the initiative of the project and many of them have their own experience in implementing this social technology. Each subject has its own characteristics and differences in the creation of foster families for the elderly, which is associated with the presence of its own legislative framework for the implementation of this project. The Republic of Bashkortostan has its own positive experience in the implementation of the designated social program. Social services provided by stationary and semi-residential social service institutions will not be able to replace the usual home family care for the elderly. It is possible that in the future the foster family model will replace special stationary social service institutions for the elderly. The solution of social, social, psychological and other problems of the elderly requires more active participation of the potential of the family institution, a constant search for effective forms and technologies of social services.

Keywords: foster family, foster family for the elderly, social capital of the family, elderly people, older generation, old age, social services for the elderly, forms of living arrangements for the elderly.