

УДК 332.1:330

DOI: 10.31040/2222-8349-2021-0-2-98-103

ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА «АЛГА»: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

© И.А. Тажитдинов

Рассматриваются теоретико-методические аспекты, условия и требования использования федерального инструмента поддержки развития локализованных территорий региона – особые экономические зоны. Проанализированы предпосылки и перспективы создания на территориях Ишимбайского и Стерлитамакского муниципальных районов Республики Башкортостан особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Алга». Приводятся условия локализации территорий, обуславливающих их уникальную особенность: размещение предприятий по кластерному типу в зависимости от отраслевой принадлежности, схожесть технологий и сырьевой базы, группировка производства по различным классам опасности, исторические особенности экономического развития локализаций. Рассматриваются вопросы предоставления ее резидентам возможных налоговых льгот и таможенных преференций, гарантий доступа к инженерной, транспортной и иной инфраструктуре, исходя из специфики юридического статуса особой экономической зоны. В рамках сформированных Экспертного и Наблюдательного советов особой экономической зоны, в состав которых входят представители уполномоченного федерального органа, республиканских и муниципальных органов власти, управляющей компании, резидентов и иных организаций, определены их компетенции: координация деятельности федеральных и республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов по развитию ОЭЗ, контроль за выполнением соглашения о ее создании, рассмотрение и утверждение перспективного плана развития. Представлен организационный механизм управления, текущие и перспективные резиденты особой экономической зоны, а также результирующие показатели ее развития. Потенциальные резиденты представляют такие отрасли экономики, как химия, нефтехимия, легкая и пищевая промышленность, деревообработка, промышленность строительных материалов и другие.

Ключевые слова: особая экономическая зона, резиденты, региональная промышленная политика, инвестиционная деятельность, кластерная политика.

В мировой практике известны многие инструменты стимулирования экономического роста, направленные на привлечение инвестиций, развитие предпринимательской активности, роста занятости населения. Одним из наиболее результативных и применяемых подобного рода механизмов являются территории с преференциальным режимом ведения бизнеса – разноформатные экономические зоны.

В России практику создания экономических зон стали применять достаточно поздно, на излете советского периода. Зоны совместного (свободного) предпринимательства создавались, прежде всего, для привлечения иностранных инвестиций и передовых технологий, а также преследовали в качестве одной из главных целей переход к рыночно-ориентированной экономике. Впоследствии этот инструмент

получил достаточно широкое развитие на региональном уровне. Но в целом из-за отсутствия внятной стратегии развития экономических зон в стране эффективность их функционирования оказалась недостаточной.

В 2005 г. этот инструмент развития был системно модернизирован в связи с принятием Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Эта попытка оказалась более успешной. Сегодня, по данным Министерства экономического развития России, в стране функционирует 33 особые (15 промышленно-производственных, 7 технико-внедренческих, 10 туристско-рекреационных и 1 портовая). За 15 лет работы в ОЭЗ зарегистрировались более 778 резидентов, из которых более 144 компаний с участием иностранного капитала из 41 страны. За эти годы

общий объем заявленных инвестиций составил более 1 трлн рублей, вложенных инвестиций – более 440 млрд руб., было создано более 38 тыс. рабочих мест, уплачено порядка 100 млрд руб. налоговых платежей, таможенных отчислений и отчислений во внебюджетные фонды.

Согласно указанному закону под особой экономической зоной понимается часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны. Создаются эти территории для развития обрабатывающих и высокотехнологических отраслей экономики, туристической, санаторно-курортной, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов.

В зависимости от вида и целевых установок осуществляемой деятельности особые экономические зоны подразделяются на 4 типа: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые.

Решение о создании особой экономической зоны принимается Правительством Российской Федерации исходя из установленных критериев, к которым, например, относятся естественные экономико-географические конкурентные преимущества, соответствие целей ее создания документам стратегического планирования, прогнозируемая положительная динамика макроэкономических и бюджетных показателей, наличие инвестиционных проектов и потенциальных резидентов, планируемая эффективность функционирования зоны, рентабельность, доходность, срок окупаемости и иные параметры.

С начала действия федерального закона Башкортостан обладал названными конкурентными преимуществами, цели и задачи республиканских документов стратегического планирования соответствовали обозначенным критериям. Все необходимые условия для создания федеральной особой экономической зоны выполнялись. Но до определенного момента, по всей видимости, не хватало политической воли и организационно-лоббистских компетенций для реализации такого амбициозного проекта.

Ситуация изменилась в 2018 г. Только приступив к исполнению обязанностей Главы Республики Башкортостан, Хабиров Р.Ф. ввел в федеральную повестку вопрос создания особой

экономической зоны в регионе. С самого начала процесс подготовки заявки, ее продвижение в федеральных органах власти обеспечивал Аппарат Правительства Республики Башкортостан в тесном взаимодействии с региональными министерствами экономического развития и финансов.

Предпосылками такого решения также стало наблюдаемое в 2017–2018 гг. снижение объема инвестиций (в 2017 г. – 74.7%, в 2018 г. – 92.4%). Одной из причин сложившейся ситуации являлась нехватка используемых в республике федеральных инструментов поддержки, в частности таких, как – особая экономическая зона. Это создавало и неравные конкурентные условия для инвестиционной деятельности по сравнению с другими регионами. В радиусе пятисот километров от Уфы успешно функционируют такие территории в Татарстане, Свердловской и Самарской областях.

При принятии решения о создании особой экономической зоны, естественно, учитывались и иные факторы. Изначально планируемое место ее размещения – на стыке трех крупных промышленных центров – гг. Ишимбай, Салават и Стерлитамак. Характеризуется выгодным экономико-географическим положением. Посредством дороги федерального значения Уфа–Оренбург имеется прямой выход на автомагистрали М5 «Урал» и М7 «Волга». Наличие железнодорожного сообщения позволяет выстраивать удобную логистику с соседними субъектами России и странами Средней Азии. В 140 км находится международный аэропорт «Уфа». Здесь достаточно развитая инженерная инфраструктура. Можно использовать существующие мощности в части электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

В наличии – необходимый кадровый и научный потенциал. Так, только в Ишимбае на базе филиала Уфимского государственного авиационного университета и Ишимбайского нефтяного колледжа ежегодно выпускается более 800 специалистов. В Салавате и Стерлитамаке также имеются филиалы технических вузов.

Кроме этого, локализация особой экономической зоны на четырех участках обуславливает ее уникальную особенность – размещение предприятий по кластерному типу в зависимости от отраслевой принадлежности, схожести технологий и сырьевой базы. Появляется возможность привлекать инвесторов с проектами во всех отраслях экономики, включая пищевые

и фармацевтические производства. Это также позволяет сгруппировать производства различных классов опасности, что создает дополнительные преимущества при привлечении разнопрофильных резидентов.

Важен здесь также вопрос исторической справедливости. Например, Ишимбайский район – это бывший флагман нефтедобывающей промышленности республики. Однако ресурсная база развития территории практически исчерпана. Закрыты многие предприятия. Имеется миграционный отток населения. Город покидают квалифицированные специалисты и молодежь. Размещение здесь двух участков особой экономической зоны повернет вспять эти процессы, даст новые возможности для развития.

Весьма примечательно, что более полувека назад академиком А.Х. Махмутовым в монографии «Промышленные комплексы и их эффективность» на опыте Стерлитамакско-Салаватского промышленного узла проанализированы и обобщены основные принципы организации сложных промышленных комплексов. При изучении отраслевой структуры «промышленного треугольника» Салават – Стерлитамак – Ишимбай им были выделены энергонефтехимическое ядро в виде нефтедобывающей, перерабатывающей и химической промышленности, вспомогательные отрасли – машиностроение, промышленность строительных материалов. И, так называемые, «обслуживающие нужды населения» отрасли – легкая и пищевая промышленность. Спрогнозированы также основные тренды развития производственных связей и выработаны рекомендации по совершенствованию структуры этого промышленного комплекса, исходя из концентрации и специализации производства, значимости продукции, широты зоны ее сбыта. По сути, это исследование явилось неким прототипом обоснования решения о последующем создании на этой территории особой экономической зоны.

Насыщенность Стерлитамакско-Салаватского промышленного узла нефтехимическими и химическими заводами обуславливает также возможность развития в современных условиях малотоннажных химических производств по выпуску продукции высоких переделов, например, на основе сырьевых потоков ООО «Газпром нефтехим Салават». В целом, этот фактор представляется для развития особой экономической зоны весьма важным, определяющим ее привлекательность для резидентов, в том числе

в части ресурсоснабжения, в первую очередь энергообеспечения и водоотведения.

Указанные и иные доводы в конечном итоге были приняты уполномоченным федеральным органом – Министерством экономического развития России. Большая поддержка была оказана и Советом Федерации Федерального собрания Российской Федерации. В результате 27 мая 2020 г. Правительство Российской Федерации приняло постановление № 764 «О создании на территориях муниципальных районов Ишимбайский район и Стерлитамакский район особой экономической зоны промышленно-производственного типа», которым помимо прочего закреплено обязательство Правительства Республики Башкортостан об осуществлении до 2025 г. строительства инженерной, транспортной, социальной и инфраструктуры особой экономической зоны на сумму не менее 6.3 млрд руб.

Таким образом, с созданием особой экономической зоны в регионе создана целостная система поддержки инвесторов. Предоставляются налоговые льготы, субсидируются инфраструктурные затраты. Функционируют институты развития, индустриальные парки, территории опережающего социально-экономического развития.

Несомненный научный и практический интерес представляет соотношение мер государственной поддержки и среды ведения бизнеса для резидентов особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития при кажущемся сходстве этих инструментов. Так, особая экономическая зона размещается в Ишимбайском и Стерлитамакском районах, а территории опережающего развития – в Благовещенске, Белорецке, Нефтекамске, Белебее и Кумертау. Минимальная стоимость «входного билета» для резидентов в первом случае от 120 млн руб., во втором – 2.5 млн руб. Существенны и средовые отличия – ОЭЗ изначально размещена, что называется, в «чистом поле», а ТОСЭры на территории городов, что дает несравненно большую свободу при принятии решения о месте размещения производства. Соответственно различается степень доступности социальной, транспортной и жилой инфраструктуры. Но в случае особой экономической зоны – гораздо выше качество промышленной и инженерной инфраструктуры, создаваемой под потребности резидентов. Значительно разнятся налоговые и таможенные режимы.

По отзывам бизнес-сообщества и оценке экспертов резидентами ТОСЭР выгоднее становятся компаниям, реализующим новые проекты, в которых в структуре себестоимости выпускаемой продукции значительную долю занимают расходы на оплату труда и соответствующие отчисления во внебюджетные фонды.

Общая площадь особой экономической зоны «Алга» – 468 га. Состоит она из 4 участков и расположена, как уже ранее было отмечено, на территории двух муниципальных районов.

Каждая из четырех площадок имеет свою специализацию. Например, на площадке № 1 в Ишимбайском районе площадью 56 га планируется размещение предприятий легкой промышленности, производителей электрического оборудования и другой высокотехнологичной продукции с классом опасности не выше 3-го, а также административно-бытового комплекса для управляющей компании. Вторая площадка, а это порядка 200 га также в Ишимбайском районе, предназначена для реализации проектов пищевой, легкой промышленности и промышленности строительных материалов. На третьем участке, помимо предприятий нефтехимической промышленности, планируется разместить объекты таможенной инфраструктуры. Четвертая площадка предусматривает размещение и реализацию проектов химической и нефтехимической промышленности.

Экономическая зона «Алга» стала 15 зоной промышленно-производственного типа в России. Она занимает 6 место по площади, лидирует среди созданных в последние годы экономических зон по количеству фактических и потенциальных резидентов. Занимает первую позицию по соотношению объема планируемых частных инвестиций к вкладываемым бюджетным средствам.

В силу специального юридического статуса особой экономической зоны ее резидентам предоставляется ряд налоговых льгот и таможенных преференций, гарантируется доступ к инженерной, транспортной и иной инфраструктуре. В результате, по оценке Министерства экономического развития Российской Федерации, издержки инвесторов при реализации проектов в особых экономических зонах в среднем на 30% ниже.

Например, на федеральном уровне резидентам особых экономических зон предусмотрен ряд льгот по налогу на добавленную стоимость, на прибыль в части, подлежащей зачислению в федеральный бюджет, на имущество и земельному налогу.

Кроме того, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации для резидентов могут устанавливаться пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, и налоговые льготы по транспортному налогу. Так, в сентябре текущего года в республиканское законодательство внесены изменения, устанавливающие налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Башкортостан, в размере:

0% – в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны;

5% – с шестого по десятый налоговый период включительно;

13.5% – по истечении десяти налоговых периодов на весь оставшийся период функционирования особой экономической зоны.

В течение десяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором организация приобрела статус резидента, предусмотрено также освобождение резидентов от уплаты транспортного налога в отношении автомобилей грузовых, автобусов, других самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу.

Действует процедура «свободной таможенной зоны». Это значит, что иностранные товары размещаются и используются в особой экономической зоне без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость. А российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта с уплатой акциза и без уплаты вывозных таможенных пошлин.

В целом, после принятия решения о создании особой экономической зоны пройден ряд формальных этапов, предусмотренных федеральным законодательством. Так, между Министерством экономического развития России, Правительством Республики Башкортостан и Корпорацией развития Республики Башкортостан заключены соглашения о создании, передаче полномочий по управлению особой экономической зоной. Работают профильные рабочие группы по решению вопросов газо-, энерго-,

водоснабжения и водоотведения, создания инфраструктуры, проведения землеустроительных работ, экологии, подготовки нормативной базы и финансового обеспечения. Сформированы Экспертный и Наблюдательный советы особой экономической зоны.

К компетенции наблюдательного совета относится координация деятельности федеральных и республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов по развитию ОЭЗ, контроль за выполнением соглашения о ее создании, рассмотрение и утверждение перспективного плана развития. В его состав входят представители уполномоченного федерального органа, республиканских и муниципальных органов власти, управляющей компании, резидентов и иных организаций.

Основная цель экспертного совета – оценка бизнес-планов претендентов на статус резидента, решение о поддержке бизнес-плана или об отказе в такой поддержке. Формируется он из представителей федеральных и республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных, кредитно-финансовых, научных и иных организаций.

В августе 2020 г. состоялось первое заседание экспертного совета, на котором были единогласно поддержаны бизнес-планы ООО «М Синтез» и ООО «ПО «Аркада». Оценивались они, например, по таким параметрам, как соответствие целям создания и перспективному плану развития особой экономической зоны, степень финансовой устойчивости, срок окупаемости, наличие необходимой инфраструктуры, экологическая эффективность и иным.

В сентябре Министерство экономического развития России включило указанные компании в реестр резидентов особых экономических зон компании «Аркада» и «М Синтез». Ранее Правительством Республики Башкортостан и Корпорацией развития Республики Башкортостан с ними были подписаны соглашения об осуществлении промышленно-производственной деятельности в особой экономической зоне «Алга», закрепляющие их статус, а также взаимные обязательства сторон.

Так, промышленное объединение «Аркада» обязуется реализовать проект по созданию современной автоматизированной швейной фабрики по производству рабочей одежды. Резидентом будут построены производственные и административно-бытовые здания. Начать строительство

планируется уже в этом году, а выпустить первую продукцию в сентябре 2021 г. Объем инвестиций составит около 680 млн руб., будет создано 800 новых рабочих мест.

Компания «М Синтез» взяла на себя обязательства осуществить проект по производству цетаноповышающей присадки для дизельных топлив. Планируется вложить 5.6 млрд руб. инвестиций и создать свыше 100 новых рабочих мест. В намерениях запустить производство во II квартале 2023 г. Проект обладает логистическими преимуществами, связанными с географическим расположением, как в плане получения сырья, так и поставки произведенной продукции. Основное сырье, 2-этилгексанол, будет поставляться компанией «Газпром нефтехим Салават», который располагается в непосредственной близости с 3-й площадкой особой экономической зоны. Основные крупные потребители также расположены рядом – группа уфимских нефтеперерабатывающих заводов, компании «Татнефть», «Роснефть», «Лукойл», «Газпромнефть».

На сегодняшний день соглашения о намерениях подписаны с 9 потенциальными резидентами. Объем заявленных ими инвестиций составляет порядка 25 млрд руб., с созданием свыше тысячи новых рабочих мест. В целом, интерес к особой экономической зоне проявляют порядка десяти инвесторов. А совокупный переговорный инвестиционный портфель составляет свыше 100 млрд руб. Потенциальные резиденты представляют такие отрасли экономики, как химия, нефтехимия, легкая и пищевая промышленность, деревообработка, промышленность строительных материалов и другие.

Ожидается, что на очередном заседании Экспертного совета будут рассмотрены бизнес-планы компании «БК-Технолоджи» и финансовой группы «Дога», связанные с производством светодиодной продукции и переработкой углеводородных газов в ароматические углеводороды.

Особое внимание уделяется инфраструктурным потребностям резидентов. Например, в части дорожной сети необходимо строительство порядка 20 км автомобильных дорог. Для начала работ в территориальном заказе по содержанию, ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и автомобильных дорог общего пользования местного значения до 2022 г. предусмотрено 475 млн руб. Наиболее затратный элемент инфраструктуры – строительство 8.5 км

железнодорожных путей необщего пользования. С учетом опыта функционирования особых экономических зон в других регионах, в частности в Калужской области, построить железнодорожные пути планируется путем концессии, например, с ОАО «РЖД».

В части электроснабжения прогнозируемая потребность при поэтапном заполнении зоны, по оценкам, составляет порядка 92 МВт. При этом имеются достаточные свободные мощности. В настоящее время прорабатывается несколько вариантов электроснабжения резидентов, прежде всего, с опорой на компетенции и возможности компании «Газпром нефтехим Салават». Потребности резидентов в газоснабжении также покрываются за счет существующих мощностей. Потребность в газе с учетом будущих перспективных проектов составляет 80 тыс. кубометров в час. По водоснабжению необходимо порядка 15 тыс. кубометров в сутки. Есть понимание, где будет осуществляться запитывание водой и очищаться промышленные стоки. Важно, что при необходимости мощности системы водоснабжения и водоотведения могут быть увеличены без особых затрат.

Первоочередной задачей в настоящее время является, безусловно, поиск новых резидентов, а также организация грамотной работы с потенциальными инвесторами для принятия

ими решения о выборе в качестве места инвестирования особой экономической зоны «Алга» и укрепления их во мнении о перспективности, окупаемости и высокой доходности проектов с учетом установленных льготных условий ведения предпринимательской деятельности.

Необходимо также ускорить работы по проектированию, чтобы с началом строительного сезона в следующем году начать строительные-монтажные работы по созданию необходимой инфраструктуры для инвесторов. В целом, следует гибко и быстро реагировать на запросы инвесторов, работать даже на опережение их будущих потребностей. Правительство Республики Башкортостан будет неукоснительно придерживаться этих принципов.

Результатирующими показателями к 2023 г. в соответствии с соглашением о создании особой экономической зоны «Алга» должны стать следующие:

- не менее 10 зарегистрированных резидентов, из них 5 – в 2020 г.;
- создание около 1300 новых рабочих мест;
- сумма инвестиций, осуществленных резидентами – не менее 20 млрд руб.;
- объем уплаченных налогов в бюджетную систему – порядка 5 млрд руб.

SPECIAL ECONOMIC ZONE «ALGA»: THEORETICAL AND METHODOLOGICAL ASPECTS OF CREATION AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

© I.A. Tazhitdinov

Government of the Republic of Bashkortostan,
46, ulitsa Tukaeva, 450101, Ufa, Russian Federation

The article discusses theoretical and methodical aspects, conditions and requirements for the use of a federal tool to support the development of localized territories of the region – special economic zones. The preconditions and prospects for the creation of a special economic zone of the industrial-production type "Alga" on the territories of the Ishimbay and Sterlitamak municipal districts of the Republic of Bashkortostan are analyzed. The conditions for the localization of territories are given, which determine their unique feature: the placement of enterprises according to the cluster type depending on the industry affiliation, the similarity of technologies and raw materials, the grouping of production according to different classes of hazard, the historical features of the economic development of localizations. The issues of providing its residents with possible tax benefits and customs preferences, guarantees of access to engineering, transport and other infrastructure, based on the specifics of the legal status of a special economic zone, are considered. Within the framework of the formed Expert and Supervisory Councils of the special economic zone, which include representatives of the authorized federal body, republican and municipal authorities, the management company, residents and other organizations, their competencies are determined: coordination of the activities of federal and republican executive authorities, local government bodies, economic entities for the development of the SEZ, control over the implementation of the agreement on its creation, consideration and approval of a long-term development plan. The organizational mechanism of management, current and prospective residents of the special economic zone, as well as the resulting indicators of its development are presented. Potential residents represent such sectors of the economy as chemistry, petrochemicals, light and food industries, woodworking, building materials industry and others.

Key words: special economic zone, residents, regional industrial policy, investment activities, cluster policy.